

Ns. prot.478/26

Lucca lì 7/10/2026

VERBALE DI VERIFICA DELLA CONGRUITÀ DELL'OFFERTA E DEL CCNL (EX ARTICOLI 11 E 110 D.LGS. N. 36/2023) E PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE - Controllo accessi nelle aree affidate alla ns. gestione durante le manifestazioni Lucca Comics and Games 2026-2027 - CIG BCCEAC9D8A

IL RUP

- **VISTO** il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei Contratti Pubblici) e, in particolare, gli artt. 11 e 110, nonché l'Allegato I.01;
- **VISTO** il disciplinare di gara, che al paragrafo 3 prevede l'obbligo di indicare il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) applicato, ammettendo in alternativa la dichiarazione di equivalenza delle tutele ovvero l'impegno ad adeguare il trattamento economico e normativo a quello indicato dalla Stazione Appaltante negli atti di gara;
- **VISTO** il successivo paragrafo 4 del disciplinare, il quale stabilisce che i modelli relativi all'equivalenza delle tutele e ai giustificativi non costituiscono causa di esclusione in sede di ammissione e che le relative integrazioni sono richieste esclusivamente nei confronti dell'aggiudicatario;
- **DATO ATTO** che nella busta economica l'operatore economico Fox Security S.r.l. Via Fillungo 197 - 55100 - LUCCA (LU), C.F. e P.IVA 02630060461, in persona del legale rappresentante Sig. Bartalini Gianluca ha formulato un'offerta economica pari a **€ 117.160,00** (centodiciassettemilacentosessanta/00), basata su una tariffa oraria di **€ 16,00/h** applicata a un monte ore complessivo di **7.322,50 ore**;

PREMESSO IN FATTO

1. In data 12 agosto 2026 è stato pubblicato l'avviso di manifestazione di interesse volto alla raccolta delle istanze degli operatori economici interessati alla stipula di un accordo quadro con Lucca Plus. L'intesa ha a oggetto il servizio di controllo degli accessi alle aree di sosta straordinarie gestite dalla società in occasione delle edizioni 2026 e 2027 del *Lucca Comics and Games*;
2. Alla data del 27 agosto 2026, termine fissato per la scadenza della presentazione delle istanze, risultavano pervenute manifestazioni di interesse da parte di 15 operatori economici:

Elenco Operatori Economici

1. IL GLOBO VIGILANZA S.R.L., con sede legale in via CORSO ANTONIO GRAMSCI, n. 56 a PISTOIA cap5 1100 C.F. 01065300475, e P.I. 01065300475
--

2. FOX SECURITY SRL., con sede legale in via FILLUNGO, n 197 a LUCCA cap 55100 C.F.: 02630060461, e P.I. 02630060461
3.SOLARIA SOC COOP, con sede legale in via MONTE CAVALLO, 5/B a VIAREGGIO (LU) cap 55049 C.F. e P.I. 02166650461
4. PIRENE SRL con sede Legale in Roma Via Laurina, 40 00187 , CF e P. IVA 04991070485
5.Euro&Promos FM s.p.a, con sede legale in via Antonio Zanuss, n.11/13 a Udine (U D) cap 33100 C.F. 02458660301, e P.I.02458660301
6. RANDSTAD SERVICES S.R.L. andstad Services S.r.l. con iscrizione alla cciaa di Milano, Monza-Brianza, Lodi n. 09011770964, Partita Iva Randstad Gruppo Iva 10538750968, con sede legale in via Roberto Lepetit n. 8/10, 20124 – Milano, P.E.C. randsdtservices@legalmail.it
7. SECURITAS METRONOTTE S. GIORGIO SRL, con sede legale in via AURELIA, n. 788/A a ROMA, cap 0 00169 C.F.: 01123880468 e P.I. 01123880468
8. FMF Srl con sede in V.le Gramsci, 15 cap 80122 Napoli, C.F. e P. IVA 10016081217
9.TOP SECRET INVESTIGAZIONI E SICUREZZA SRL con sede legale in via Riccardo Zandonai 4, Ferrara, cap 44124, C.F. e P.I.01857670382
10.T&R Security Group S.p.A. con sede legale in via della Tenuta di Torrenova, n.142, a Roma (RM), Cap 00133, C.F.:02372210563, e P.I. 02372210563
11.INTELLIGENCE CONSULTING SRL, con sede legale in via Località Carbonata, n. 15 a ALTOPASCIO (LU) cap 55011 C.F.: 02599900467, e P.I.: 02599900467
12. C2C S.r.l., Direzione e Coordinamento ex art. 2497 c.c. Gi Group Holding S.p.A., con sede legale in via PIAZZA IV NOVEMBRE n. 5 a MILANO (MI) cap 20124 C.F. 07247740967, e P.I. 07247740967
13. Professional Solutions Srl, con sede legale in via Tolmezzo, n. 15 a Milano (MI) cap 20132 C.F.: 130 81090154, e P.I. 10539160969
14. Corpo Vigili Giurati Spa, con sede legale in Viale Manfredo Fanti n. 199 a Firenze, CAP 50137; C.F. 03182700488, e P.I. 03182700488
15. LA HOLDING S.R.L. con sede legale in via DEI VETRAI N. 9 a MODUGNO (BA), cap 70026, C.F.: 08968900 723 e P.I. 08968900723

- In data 28 agosto 2026, gli operatori economici precedentemente invitati sono stati abilitati, tramite la piattaforma telematica S.T.A.R.T. della Regione Toscana, alla presentazione delle rispettive offerte per l'affidamento del servizio in oggetto. Trattandosi di procedura negoziata senza bando ai sensi del codice dei contratti pubblici, e stante l'elevata incidenza dei costi della manodopera, l'aggiudicazione è stata disposta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEV), strutturata mediante l'attribuzione di componenti sia tecniche/qualitative che economiche.
- Alla data del 24 settembre 2026, termine fissato per la scadenza della presentazione delle istanze, risultavano pervenute manifestazioni di interesse da parte di 5 operatori economici:

Elenco Operatori Economici

1. FOX SECURITY SRL., con sede legale in via FILLUNGO, n 197 a LUCCA cap 55100 C.F.: 02630060461, e P.I. 02630060461
2.SOLARIA SOC COOP, con sede legale in via MONTE CAVALLO, 5/B a VIAREGGIO (LU) cap 55049 C.F. e P.I. 02166650461
3. RANDSTAD SERVICES S.R.L. andstad Services S.r.l. con iscrizione alla cciaa di Milano, Monza-Brianza, Lodi n. 09011770964, Partita Iva Randstad Gruppo Iva 10538750968, con sede legale in via Roberto Lepetit n. 8/10, 20124 – Milano, P.E.C. randsdtadservices@legalmail.it
4.TOP SECRET INVESTIGAZIONI E SICUREZZA SRL con sede legale in via Riccardo Zandonai 4, Ferrara, cap 44124, C.F. e P.I.01857670382
5.INTELLIGENCE CONSULTING SRL, con sede legale in via Località Carbonata, n. 15 a ALTOPASCIO (LU) cap 55011 C.F.: 02599900467, e P.I.: 02599900467

5. In data 25/09/2026, così come previsto dal disciplinare si è tenuta la prima seduta pubblica. Durante la seduta il Rup assistito dalla Commissione di Gara nominata in data 24/09/2026 ha proceduto all'apertura delle buste amministrative;
6. A seguito della verifica della documentazione amministrativa (buste), sono stati attivati due procedimenti di soccorso istruttori, regolarmente adempiuti dai concorrenti interessati;
7. Successivamente in data 30/09/2026, 2/10/2026 e 5/10/2026 la Commissione assistita dal RUP ha proceduto con l'apertura delle buste tecniche e all'attribuzione dei seguenti punteggi riparametrati:

Ditta	Punteggio	Punteggio riparametrato
1. FOX SECURITY SRL., con sede legale in via FILLUNGO, n 197 a LUCCA cap 55100 C.F.: 02630060461, e P.I. 02630060461	45,40	60,34
2.SOLARIA SOC COOP, con sede legale in via MONTE CAVALLO, 5/B a VIAREGGIO (LU) cap 55049 C.F. e P.I. 02166650461	ESCLUSO	
3. RANDSTAD SERVICES S.R.L. andstad Services S.r.l. con iscrizione alla cciaa di Milano, Monza-Brianza, Lodi n. 09011770964, Partita Iva Randstad Gruppo Iva 10538750968, con sede legale in via Roberto Lepetit n. 8/10, 20124 – Milano, P.E.C. randsdtadservices@legalmail.it	17,07	22,68
4.TOP SECRET INVESTIGAZIONI E SICUREZZA SRL con sede legale in via Riccardo Zandonai 4, Ferrara, cap 44124, C.F. e P.I.01857670382	52,67	70

5.INTELLIGENCE CONSULTING SRL, con sede legale in via Località Carbonata, n. 15 a ALTOPASCIO (LU) cap 55011 C.F.: 02599900467, e P.I.: 02599900467	50,67	67,34
--	-------	-------

A seguito dell'attribuzione dei punteggi tecnici Randstad Services risultava esclusa per non aver raggiunto la soglia minima fissata a 40 p.ti e Coop Solaria risultava esclusa per assenza dei prospetti richiesti.

8. In data 05/10/2026 si è proceduto altresì all'apertura delle buste economiche e all'attribuzione dei relativi punteggi:

Ditta	Ribasso %	Punteggio riparametrato
1. FOX SECURITY SRL., con sede legale in via FILLUNGO, n 197 a LUCCA cap 55100 C.F.: 02630060461, e P.I. 02630060461	16,35	30
2.TOP SECRET INVESTIGAZIONI E SICUREZZA SRL con sede legale in via Riccardo Zandonai 4, Ferrara, cap 44124, C.F. e P.I.01857670382	2,13	3,90
3.INTELLIGENCE CONSULTING SRL, con sede legale in via Località Carbonata, n. 15 a ALTOPASCIO (LU) cap 55011 C.F.: 02599900467, e P.I.: 02599900467	0,45	0,82

9. Al termine della lettura dei punteggi la classifica provvisoria risulta la seguente:

Ditta	Punteggio
1. FOX SECURITY SRL., con sede legale in via FILLUNGO, n 197 a LUCCA cap 55100 C.F.: 02630060461, e P.I. 02630060461	90,34
2.TOP SECRET INVESTIGAZIONI E SICUREZZA SRL con sede legale in via Riccardo Zandonai 4, Ferrara, cap 44124, C.F. e P.I.01857670382	73.90
3.INTELLIGENCE CONSULTING SRL, con sede legale in via Località Carbonata, n. 15 a ALTOPASCIO (LU) cap 55011 C.F.: 02599900467, e P.I.: 02599900467	68,16

10. Il **RUP** dà atto che l'offerta presentata dall'operatore economico **FOX SECURITY s.r.l.**, primo in graduatoria, necessita di una verifica dell'anomalia in quanto ha conseguito — sui punteggi originari

(grezzi) e prima della riparametrazione — un punteggio superiore ai quattro quinti (4/5) del punteggio massimo complessivo previsto per l'offerta tecnica ed economica, configurando così i presupposti per l'attivazione della verifica di congruità dell'offerta;

11. Il RUP, a seguito della verifica degli atti inviati dall'operatore economico, rileva che:

- nell'ambito del sub-procedimento di verifica della anomalia, si è proceduto all'analisi delle componenti di costo dell'offerta e che, in sede di presentazione della stessa, l'operatore economico aveva dichiarato l'applicazione del CCNL Federpol (codice CNEL HV4A), 6° livello, prevedendo una retribuzione globale annua di euro 15.990,00 su 13 mensilità a fronte di 45 ore settimanali;
- gli atti di gara della Stazione Appaltante individuano quale parametro di riferimento il **CCNL Vigilanza Privata e Servizi Fiduciari**, livello E, il quale prevede una retribuzione annua di euro 16.639,98 su 14 mensilità e 40 ore settimanali;
- Con nota prot. n. [...] in data 7 ottobre 2026, il sottoscritto RUP ha evidenziato che le componenti fisse della retribuzione previste dal CCNL dichiarato dall'operatore risultavano inferiori rispetto ai minimi inderogabili di riferimento, in contrasto con l'art. 4, comma 4, dell'Allegato I.01 al D.Lgs. 36/2023. Ai sensi degli artt. 11, comma 4, e 110 del D.Lgs. 36/2023, sono stati pertanto richiesti:
 1. L'impegno formale ad applicare per l'intera durata dell'appalto il CCNL *Vigilanza Privata e Servizi Fiduciari*, sezione Servizi Fiduciari, livello E o superiore se spettante;
 2. Il conseguente ricalcolo del costo orario della manodopera;
 3. La conferma esplicita della sostenibilità e invarianza della tariffa offerta pari a € 16,00/h.

12. In data 7 ottobre 2026, alle ore 15:00, l'operatore ha fatto pervenire tempestivo riscontro mediante dichiarazione e relativo "Allegato A" contenente il prospetto analitico.

ESAME DELLA RISPOSTA E VERIFICA DEI CONTI

L'istruttoria condotta sui dati trasmessi dall'operatore economico evidenzia le risultanze di seguito esposte:

A.1 Costo orario base

- Anno 2026: Paga conglobata mensile livello E: € 1.188,57; retribuzione annua (14 mensilità): € 16.639,98; TFR (1/13,5): € 1.232,59; Contributi INPS e INAIL (33,01%): € 5.492,86; Fondo sanitario (€ 10/mese): € 120,00; Ente bilaterale (0,10%) e CO.AS.CO. (0,15%): € 41,60. Costo annuo per addetto: € 23.527,03. Assumendo 1.750 ore lavorate annue per addetto, il costo orario base risulta pari a € 13,44/h.

- Anno 2027: Paga conglobata mensile livello E: € 1.207,14; retribuzione annua (14 mensilità): € 16.899,96; TFR (1/13,5): € 1.251,85; Contributi INPS e INAIL (33,01%): € 5.578,68; Fondo sanitario (€ 10/mese): € 120,00; Ente bilaterale (0,10%) e CO.AS.CO. (0,15%): € 42,25. Costo annuo per addetto: € 23.892,74. Sulla base di 1.750 ore lavorate annue, il costo orario base risulta pari a € 13,65/h.

A.2 Maggiorazioni sul calendario del servizio

Le ore relative alle giornate festive e domenicali, desunte dal dettaglio del costo della manodopera allegato agli atti di gara (calcolate sulla retribuzione oraria data da retribuzione annua / 2.080 ore, maggiorate di TFR e contributi), ammontano complessivamente a:

- Anno 2026 (01/11 - festivo): € 3.057,73 (650,5 ore diurne al +40% + 24 ore notturne al +50%);
- Anno 2027 (01/11 - festivo): € 3.532,19 (744 ore diurne al +40% + 24 ore notturne al +50%);
- Anno 2027 (31/10 - domenicale): € 1.167,98 (650,5 ore diurne al +15% + 24 ore notturne al +20%);
- Maggiorazione notturna ordinaria: € 223,04 (38 ore stimate con incidenza di TFR e contributi).
- Totale maggiorazioni: € 7.980,94.

A.3 Confronto con l'offerta e margine residuo

- Costo manodopera 2026 (costo base per 3.650,00 ore): € 49.070,66
- Costo manodopera 2027 (costo base per 3.672,50 ore): € 50.140,62
- Maggiorazioni complessive: € 7.980,94
- Costo manodopera ricalcolato (totale 7.322,50 ore): € 107.192,22 (*Costo orario medio complessivo ricalcolato: € 14,64/h*)
- Manodopera indicata in offerta: € 101.050,50 (*Differenza/Maggior costo a carico dell'impresa: € 6.141,72*)
- Corrispettivo offerto: € 117.163,44 (*da riscontrare nell'offerta economica in atti*)
- Oneri della sicurezza aziendali: € 3.661,25
- Residuo per spese generali e utile d'impresa: € 6.309,97 (pari a circa il 5,4% dell'importo contrattuale).

VALUTAZIONI DEL RUP

- Ammissibilità dell'impegno:** Il disciplinare di gara (par. 3) contempla espressamente la facoltà per l'operatore economico di produrre l'impegno formale ad adeguare il trattamento economico e

normativo al CCNL indicato dalla Stazione Appaltante, quale valida alternativa alla dichiarazione di equivalenza. Avendo l'operatore optato per tale soluzione a seguito della mancata dimostrazione dell'equivalenza del CCNL originariamente indicato, si rileva che tale rimedio non altera in alcun modo i termini economici dell'offerta originaria: la tariffa resta bloccata a € 16,00/h e il maggior costo derivante dall'adeguamento salariale viene interamente assorbito dall'impresa all'interno del proprio margine. I principi di immodificabilità dell'offerta e di *par condicio* competitorum risultano pertanto integralmente rispettati.

2. **Tutela dei lavoratori:** Per effetto dell'impegno assunto, ai lavoratori impiegati nell'esecuzione dell'appalto saranno garantite le tutele economiche e normative inderogabili previste dal CCNL individuato dalla Stazione Appaltante, in piena conformità al disposto dell'art. 11 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'Allegato I.01.
3. **Congruità del costo della manodopera:** Il costo della manodopera, così come ricalcolato dall'operatore e verificato dallo scrivente, rispetta puntualmente i minimi salariali tabellari del CCNL di riferimento. Non sussistono pertanto i presupposti per ravvisare violazioni dell'art. 110, comma 4, lett. a), del D.Lgs. n. 36/2023, il quale preclude la giustificabilità di trattamenti salariali inferiori ai minimi inderogabili.
4. **Sostenibilità dell'offerta:** Il margine residuo calcolato (pari a € 6.309,97, ovvero circa il 5,4% dell'importo complessivo) risulta capiente per la copertura delle spese generali e della quota d'utile d'impresa. Sebbene si tratti di un margine contenuto, secondo un orientamento giurisprudenziale pacifico e consolidato, la presenza di un utile modesto non rende di per sé anomala o insostenibile l'offerta, purché lo stesso non si azzeri o assuma valori negativi. Si prende altresì atto che l'eventuale rinnovo della contrattazione collettiva interveniente nel corso dell'esecuzione contrattuale resterà ad esclusivo carico dell'operatore economico, fatti salvi gli aggiornamenti derivanti dall'applicazione delle clausole di revisione prezzi espressamente previste negli atti di gara.
5. **Gestione dei meri errori formali:** Si prende atto che il codice fiscale riportato nell'istanza presenta un errore materiale di compilazione, il quale tuttavia non compromette in alcun modo l'inequivocabile identificazione del dichiarante, validamente riscontrabile tramite la firma digitale apposta. Analogamente, la lievissima discordanza di € 3,44 sul corrispettivo complessivo, dovuto alla conversione dell'offerta in ribasso percentuale con 2 decimali, trova immediata ricomposizione nel principio per cui fa fede l'importo unitario e complessivo offerto in sede di gara, insuscettibile di modifiche unilaterali migliorative o peggiorative. Entrambi gli aspetti formali saranno oggetto di puntuale rettifica documentale scritta.

CONCLUSIONI E DISPOSITIVO

Per i motivi esposti in narrativa, il RUP

1. **PRENDE ATTO** e accetta formalmente l'impegno assunto dall'operatore economico **FOX SECURITY S.R.L.** ad applicare ai lavoratori impiegati nell'appalto, per l'intera durata dello stesso, il CCNL *Vigilanza Privata e Servizi Fiduciari*, sezione *Servizi fiduciari*, livello E (o superiore ove spettante);
2. **CHIUDE CON ESITO POSITIVO** la verifica di congruità dell'offerta, ritenendo la stessa congrua, sostenibile e remunerativa ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. n. 36/2023;
3. **DISPONE** che il contratto di appalto recepisca espressamente l'obbligo di applicazione del suddetto CCNL, nonché l'inserimento della clausola in materia di subappalto ai sensi dell'art. 119, commi 2 e 2-bis, del D.Lgs. n. 36/2023;
4. **DISPONE** l'attivazione dei controlli in fase di esecuzione contrattuale, consistenti in verifiche a campione sulle buste paga e sulla regolarità contributiva (DURC) del personale impiegato, richiamando l'applicazione dell'intervento sostitutivo di cui all'art. 11, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023 in caso di eventuali inadempienze retributive o contributive;
5. **TRASMETTE** il presente verbale all'Amministratore Unico per i conseguenti provvedimenti di adozione della proposta di aggiudicazione.

IL RUP

Dott.ssa Silvia Pesavento